

Ontwerp-Omgevingsvergunning

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Zaaknummer: RO/2019-0043
Olo registratienummer 3560823
Postregistratie nr. 19.0011081

Datum besluit: 4 augustus 2019
Datum verzending: 4 augustus 2019

Gegevens van de aanvrager / aanvraag

Naam: Firma H. en A. Groot
Adres: Groene Wuiver 2
1718 LM Hoogwoud
Datum aanvraag: 7 februari 2019
Omschrijving aanvraag: een revisievergunning melkveehouderij en vergistingsinstallatie

Gegevens van het perceel waarop de aanvraag is gericht

Ligging: Herenweg 100 te Hoogwoud
Kadastrale ligging: gemeente Opmeer

Besluit

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.1, 2.2 en § 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), behoudens rechten van derden, voor de activiteiten:

- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend overeenkomstig de bij deze beschikking behorende gewaarmerkte bescheiden en onder de voorwaarde dat:

1. De verwerkingscapaciteit van de bestaande vergister mag toenemen tot 10.000 ton voor rundveedrijfmest;
2. De hoeveelheid te vergisten co-producten niet toeneemt (max. 5.000 ton per jaar conform huidige milieuvergunning);
3. De regels van het Hoogheemraadschap (Wegenverordening) en de APV in acht worden genomen bij het gebruik van de sleepslangen.

4. De aanvoer van rundveedrijfmest via de sleepslangen door de genoemde vier nabijgelegen veehouderijbedrijven plaatsvindt;
5. Ten behoeve van het kostenverhaal een exploitatieovereenkomst te sluiten vóór definitieve besluitvorming;
6. De aangedragen voorschriften door de RUD NHN (brief d.d. 5 augustus 2019, zaaknummer OD.272469) in acht worden genomen danwel opgevolgd dienen te worden (onderdeel van deze vergunning).

Procedureel

De aanvraag

Op 7 februari 2019 hebben we een aanvraag ontvangen van Firma H. en A. Groot voor een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het betreft een revisievergunning melkveehouderij en vergistingsinstallatie op de locatie Herenweg 100 te Hoogwoud.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo:

- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo)
- milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo)

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te behandelen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Procedure

Gelet op bovenstaande activiteiten wordt uw aanvraag volgens de uitgebreide procedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo behandeld.

Ontvankelijkheid

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is in behandeling genomen omdat deze voldoet aan de indieningsvereisten van de Ministeriële regeling Omgevingsrecht.

Inhoudelijke beoordeling van de activiteiten:

Aan deze beschikking zijn de volgende overwegingen verbonden.

Het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening/ Het oprichten of veranderen van een (milieu inrichting)

Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van Fa. H. & A. Groot om het bedrijf aan Herenweg 100 te Hoogwoud te veranderen. De aangevraagde verandering betreft een afname van het aantal landbouwhuisdieren naar in totaal 120 melk- en kalfkoeien, 80 stuks vrouwelijk jongvee en 80 schapen en een vergroting van de verwerkingscapaciteit van de vergistingsinstallatie. De vergistingscapaciteit wordt uitgebreid naar in totaal 10.000 ton aan rundveemest inclusief de geproduceerde eigen rundveedrijfmest. De hoeveelheid te vergisten co-producten wijzigt niet en blijft 5.000 ton zodat de vervoersbewegingen niet zullen toenemen.

Wij hebben in het collegebesluit van 27 februari 2018 in beginsel onder voorwaarden medewerking verleend aan het plan. De formele aanvraag is conform het principebesluit ingediend en voldoet aan de bijbehorende voorwaarden.

De aanvraag past binnen de doelstelling op het gebied van productie van duurzame energie en volwaardige mestproducten (mestverwerking) op agrarische bedrijven.

Met de huidige veestapel wordt de vergunde hoeveelheid drijfmest (5.250 ton) grotendeels vergist. Verzocht wordt deze capaciteit te vergroten naar 10.000 ton rundveemest. De extra aan te voeren drijfmest zal via de sleepslangen van de volgende nabijgelegen veehouderijbedrijven aangevoerd worden:

- Firma Klaver Koe gelegen aan de Langereis 6 te Winkel;
- Dhr. Ursen gelegen aan de Herenweg 97a te Hoogwoud;
- Dhr. Hemke gelegen aan de Gouwe 52 te Hoogwoud;
- Dhr. Klaver gelegen aan de Herenweg 87 te Hoogwoud.

Bestemmingsplan

Het perceel Herenweg 100 te Hoogwoud waar de vergister staat opgesteld valt binnen in het geldende bestemmingsplan 'Landelijk gebied Opmeer 2014' en heeft de bestemming 'Agrarisch'. De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden, zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Het produceren van duurzame energie is strijdig met deze bestemming. Het bestemmingsplan geeft een bevoegdheid (artikel 3.6.2) met een omgevingsvergunning een mestvergistingsinstallatie te realiseren uitsluitend binnen het bouwvlak voor de vergisting van mest van het eigen agrarisch bedrijf, in de vorm van een gesloten systeem en indien aannemelijk kan worden gemaakt dat de opgewekte stroom

in hoofdzaak voor eigen gebruik is. Aanvoer van mest van andere veehouderijbedrijven past niet binnen de genoemde regels (mest moet afkomstig zijn van het eigen bedrijf). Tevens dient aannemelijk te worden gemaakt dat de opgewekte stroom in hoofdzaak voor eigen gebruik is. Ook hieraan kan niet worden voldaan (bijna alle opgewekte energie in de WKK installatie wordt geleverd als groene stroom aan een energie bedrijf). Wij hebben het voornemen medewerking te verlenen aan de genoemde uitbreiding om de volgende redenen:

- met de uitbreiding van de capaciteit van de vergister geen extra bouwwerken behoeven te worden gerealiseerd zodat de ruimtelijke uitstraling beperkt blijft;
- de verkeersbewegingen beperkt blijven door het gebruik van sleepslangen;
- het proces van vergisting plaats binnen een gesloten systeem waardoor de uitstoot van geuremissies beperkt blijft;
- productie van duurzame energie en vermindering van de milieueffecten met het restproduct digestaat;
- De hoeveelheid te vergisten co-producten niet toeneemt zodat de geuremissie (door opslag en verwerking hiervan) niet toeneemt.

Productie duurzame energie

Door de vergistingsinstallatie aan de Herenweg 100 te Hoogwoud wordt eigen en regionale mest en regionaal vrijkomende reststoffen (co-producten) ingezet om duurzame energie te produceren. De huidige vergunning voor de vergister is verleend aan de Fa. H. & A. Groot. De heer Groot (exploitant melkveehouderij aan de Herenweg 100) heeft een maatschap met de heer Karsten (exploitant glastuinbouw aan de Groene Wuiver 2) om de geproduceerde duurzame energie uit biogas zo efficiënt mogelijk te benutten. Het biogas wordt via warmtekrachtkoppeling (WKK) omgezet in elektriciteit en warmte. Daar waar er warmte behoefte is zijn de WKK's geplaatst. Op de Herenweg 100 staat één WKK. Waarbij hoofdzakelijk (80%), elektriciteit wordt afgezet aan het energiebedrijf, gedeeltelijk wordt er ook elektriciteit afgenomen voor eigen gebruik (melkveehouderij, vergisting en bedrijfswoning). De vrijkomende warmte wordt gebruikt om de vergisting installatie te voorzien van warmte via vloer- en wandverwarming. Tevens wordt er warmte gebruikt in het woonhuis van de inrichting en voor de verwarming van warm water ten behoeve van de melkveehouderij. Op het perceel Groene Wuiver 2 (glastuinbouwbedrijf) staan de genoemde WKK's waarbij hoofdzakelijk (80%) de elektriciteit wordt afgezet aan het energiebedrijf, gedeeltelijk wordt er ook elektriciteit afgenomen voor eigen gebruik (tulpenbroeierij, bedrijfswoningen). Circa 2/3 van de vrijkomende warmte wordt gebruikt in de kas, tulpenbroeierij en de bijbehorende bedrijfswoningen. Circa 1/3 van de vrijkomende warmte wordt ingezet bij de nabijgelegen glastuinder Koning (Groene Wuiver 8). In aanvraag wordt gemotiveerd dat door de verhoging van de capaciteit van de vergister de WKK's meer elektriciteit op jaarbasis kunnen leveren.

Gemeentelijk en provinciaal beleid

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. In deze ruimtelijke onderbouwing is de aanvraag getoetst aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en de aspecten Wet archeologische monumentenzorg, Wet Natuurbescherming, Wet geluidshinder, bodemkwaliteit, waterhuishouding, Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), landschappelijke inpassing, luchtkwaliteit, maatschappelijke/economische uitvoerbaarheid en externe veiligheid. Hieruit blijkt dat het plan vanuit ruimtelijk oogpunt verantwoord is en aan de formele vereisten wordt voldaan.

Reacties van de overleginstanties

Ter voorbereiding van de voorbereidingsprocedure is een afweging gemaakt (artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht en artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening) of er vooroverleg nodig is met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en Rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening ter behartiging van belangen welke met de plannen in het geding zijn. Omdat de belangen van de provincie, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en de Veiligheidsregio in het geding zijn, is met deze instanties overleg gepleegd. Uit de reacties van deze instanties is gebleken dat er geen wezenlijke belangen worden getroffen met de nieuwbouwplannen.

Beoordeling aanvraag door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)

Dit plan is voorgelegd aan de RUD i.v.m. eventuele milieueisen, veiligheidseisen en voorschriften. De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, sub e, onder 2^o en 3^o van de Wabo en het in werking hebben daarvan na die verandering als bedoeld in artikel 2.6 Wabo (revisievergunning). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu.

Toegestane te verwerken co-producten

Binnen de inrichting zal 3.000 ton bloembollen en 2.000 ton co-producten (biomassa) van buiten de eigen inrichting worden aangevoerd. In de vergunning zal als voorwaarde worden opgenomen dat alleen co-producten die in bijlage Aa, onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet staan vermeld, mogen worden aangevoerd (de positieve lijst). Dit ter voorkoming dat er producten met gevaarlijke stoffen worden aangevoerd.

Vergunning Wet natuurbescherming

Op 18 april 2019 is voor de locatie Herenweg 100 in Hoogwoud een vergunning Wet natuurbescherming (NB-vergunning) verleend voor het exploiteren, uitbreiden en wijzigen van een veehouderij en co-mestvergistingsinstallatie. De vergunning is verleend voor het verhogen van de

capaciteit van de vergistingsinstallatie (naar 20.000 ton per jaar) en het houden van 120 melkkoeien, 80 stuks vrouwelijk jongvee en 80 schapen in de bestaande stallen. Uit deze vergunning blijkt dat de wijziging van de inrichting op de locatie Herenweg 100 in Hoogwoud niet leidt tot significant negatieve effecten op (kwetsbare) Natura 2000-gebieden. Ook cumulatieve effecten doen zich niet voor en significante effecten op de instandhoudingsdoelen ten gevolge van het voornemen kunnen dan ook met zekerheid worden uitgesloten. Gelet op voorgaande is er geen reden om de aangevraagde omgevingsvergunning onderdeel milieu op grond van de Wet natuurbescherming te weigeren. Omdat de verleende NB-vergunning onherroepelijk is heeft de uitspraak van de Raad v State (PAS) geen gevolgen op deze aanvraag. Met dit plan kan tevens voldaan worden aan de voorgeschreven milieu afstandseisen.

Besluit milieueffectrapportage

De aanvraag is ingediend voor wijziging van de veestapel en vergroting van de verwerkingscapaciteit van de vergistingsinstallatie. Met betrekking tot de veestapel worden na de gewenste wijziging 120 melk- en kalfkoeien, 80 stuks vrouwelijk jongvee en 80 schapen op het bedrijf aan Herenweg 100 te Hoogwoud gehouden. Gelet op voorgaande is er sprake van een activiteit die betrekking heeft op minder dan 200 stuks melk- en kalfkoeien, minder dan 340 stuks melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee en minder dan 2.000 schapen. Op grond van het aantal landbouwhuisdieren hoeft er dus geen m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd. Gelet op voorgaande is er sprake van een activiteit die betrekking heeft op een (uitbreiding van de) installatie met een capaciteit van minder dan 50 ton per dag. Ook voor de vergistingsinstallatie hoeft dus geen m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Omdat de activiteiten wel zijn opgenomen in onderdeel D.14 en D.18 moet voor de gewenste verandering van de inrichting een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Aanmeldnotitie vorm vrije m.e.r.

Op 3 oktober 2018 is het rapport 'Maatschap Groot – Karsten, Aanmeldnotitie vorm vrije m.e.r. beoordeling'(verder aanmeldingsnotitie) ingediend. Uit deze aanmeldingsnotitie blijkt dat de aangevraagde verandering geen nadelige gevolgen heeft voor het milieu die het opstellen van een MER rechtvaardigen. Wij hebben deze aanmeldingsnotitie getoetst aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Deze toetsing is beschreven in de 'Bijlage toets aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Herenweg 100 in Hoogwoud' van 23 oktober 2018. De conclusie uit deze toets is dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom hebben wij bij besluit van 14 november 2018 (zaaknummer: RUD.242984) besloten dat het niet noodzakelijk is om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning een MER op te stellen. Er hoeft dus geen m.e.r.-procedure te worden doorlopen.

Economische uitvoerbaarheid/ Grondexploitatie

Het college heeft in haar collegebesluit van 27 februari besloten een overeenkomst grondexploitatie ex artikel 6.24 Wet ruimtelijke ordening met de initiatiefnemers te sluiten om het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het bouwplan te verzekeren. Deze overeenkomst zal voor vergunningverlening met de initiatiefnemers worden gesloten.

Kennisgeving

Van het voornemen om gebruik te maken van een afwijkingsbesluit, ten behoeve van onderhavige plan, is op 4 augustus 2019 openbare kennisgeving is gedaan in op www.overheid.nl en in de Staatscourant, waarbij is gewezen op de mogelijkheid dat een ieder gedurende de inzage termijn zijn/haar zienswijze, zowel mondeling als schriftelijk, naar voren kan brengen bij het college. Van deze gelegenheid is PM gebruik gemaakt.

Resumerend kan gesteld worden dat op grond van bovenstaande motivering een zorgvuldige belangenafweging heeft plaats gevonden en daarmee het plan als aanvaardbaar kan worden beschouwd en past binnen de kaders van het gemeentelijk, provinciaal en rijksbeleid zoals omschreven in de ruimtelijke onderbouwing. Daarmee kan worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de eisen voor een 'goede ruimtelijke ordening'.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd.

- Aanvraagformulier;
- Ruimtelijke onderbouwing incl. bijlagen;
- Plattegrond en situatie;
- Brief RUD NHN d.d. brief d.d. 5 augustus 2019, zaaknummer OD.272469;
- Beschrijving gebruik sleepslangen

Met vriendelijke groeten,

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Opmeer,

S. Lanson

Hoofd afdeling Ruimte en Ondernemen

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 6.1 lid 2 onder a van de Wabo treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift. In dit geval is deze termijn zes weken.

Beroepsclausule

Bent u het niet eens met dit besluit?

U kunt uiteraard altijd telefonisch contact opnemen als u vragen heeft of als u het niet eens bent met dit besluit. U kunt hiervoor bellen met de behandelend ambtenaar, de heer M Burger. U kunt hem bereiken tijdens het telefonisch spreekuur, dagelijks van 9:00 tot 10:00 uur, via telefoonnummer 0226 - 363 333. Bent u het niet eens met dit besluit dan kunt u hiertegen binnen zes weken na de dag volgende op die van de ter inzage legging van het besluit schriftelijk beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Noord-Holland, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

In het beroepsschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum en uw handtekening;
- het kenmerk van het besluit en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht (u kunt een kopie van het besluit meesturen);
- de reden(en) waarom u beroep indient.

Het indienen van een beroepsschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroepsschrift in behandeling is. Kunt u een beslissing op uw beroepsschrift niet afwachten? Dan kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland vragen een voorlopige voorziening te treffen om het besluit te schorsen. Dit kan alleen als u binnen de termijn beroep heeft ingediend. Het adres van de rechtbank is Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Als u in beroep gaat of als u een voorlopige voorziening aanvraagt, bent u griffierecht verschuldigd.

U ontvangt hiervoor automatisch een rekening.

Leges en betaling

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. Voor betaling van dit bedrag ontvangt u separaat een gespecificeerde nota. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Voorwaarden

Uitvoeringsvoorschriften

De bouwwerkzaamheden worden begeleid door de afdeling Ruimte en Ondernemen (telefoonnummer: 0226-363 333) van de gemeente Opmeer. U moet de navolgende uitvoeringsvoorschriften in acht nemen:

« U waarschuwt de afdeling Ruimte en Ondernemen tijdig (tenminste twee dagen van te voren) voordat u begint met de werkzaamheden.

« De bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening van Opmeer en het Bouwbesluit.

» De sloop- en graafwerkzaamheden laat u monitoren door één van de medewerkers van Archeologie West-Friesland. U kunt een afspraak maken door te bellen naar telefoonnummer 06-524174382 of via e-mail: j.verduin@hoorn.nl.

» Als de werkzaamheden zijn voltooid dan meldt u dit aan de afdeling Ruimte en Ondernemen.

Nadere aanwijzingen

» De vergunning houdt niet in de eventueel vereiste vergunning van de Arbeidsinspectie. U kunt daarover contact opnemen met de Arbeidsinspectie, Regio Noordwest (Postbus 58366, 1040 HJ Amsterdam, telefoonnummer: 020-581 26 12).

« De vergunning houdt niet in de eventueel vereiste ontheffing van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. U kunt daarover contact opnemen met het Hoogheemraadschap (telefoonnummer: 0299 - 66 30 00).

« De vergunning houdt niet in de eventueel vereiste vergunning voor het afsluiten van, of ernstige verkeershinder op, openbare wegen. U kunt daarvoor contact opnemen met de afdeling Realisatie en Beheer (telefoonnummer: 0226 - 363 333) of het meldingsformulier downloaden: www.opmeer.nl.