

Advies aan de gemeenteraad

Postregistratienummer	 16.0001480
------------------------------	--

Raadsvergadering: 21-4-2016

Voorstel: 3.40

Agendapunt: 7

Onderwerp Kadernota In Control of Alcohol en Drugs 2016-2020

Datum 12 april 2016

Beslispunten

1. De Kadernota In Control of Alcohol en Drugs 2016 - 2020 vast te stellen;
2. maximaal €0,50 per inwoner, te weten €5666,50 ter beschikking te stellen voor uitvoering van deze kadernota en dit te dekken uit de middelen voor de uitvoering van het lokaal gezondheidsbeleid (product 671420/434362).

Inleiding

Aanleiding

Vanaf 2007 is het programma Jeugd, Alcohol en Drugs actief in de regio Noord-Holland Noord. Vanaf 2005 is er onderzoek gedaan naar het alcoholgebruik van jongeren van 13 t/ m 16 jaar. Met de nieuwe kadernota voor de jaren 2016-2020 zijn we 10 jaar verder en hebben we mooie resultaten behaald. Het programma is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeenten in Noord-Holland Noord. De afgelopen jaren is het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren onder de 16 jaar afgenomen. De startleeftijd waarop jongeren alcohol drinken is gestegen. Ouder zijn zich bewuster geworden van de risico's. De naleving van leeftijdsgrenzen door alcoholverstrekkers is licht gestegen. Positieve ontwikkelingen dus, maar we zijn er nog niet.

Onderzoek van de GGD, ervaringen van de GGZ, Veiligheidsregio NHN (ambulanceritten) en Brijder Verslavingszorg bevestigt het beeld dat onder grote groepen jongeren in de regio Noord-Holland Noord nog steeds sprake is van problematisch alcohol en/of drugsgebruik. Het gaat dan met name om de groep vanaf 16 jaar. Het beeld laat zien dat er sprake is van zorgelijk alcohol- en drugsgebruik op jonge leeftijd en een toename op gebied van harddrugsgebruik, met name als het gaat om ecstasy. Dit beeld sluit aan op landelijke cijfers in drugsmonitor van het Trimbos. Recent

is het jaarbericht 2015 gepresenteerd. Daarom zal de gemeente Opmeer aansluiten bij een onderzoek naar drugsgebruik onder jongeren.

Resultaten van recent onderzoek met 'mysteryshoppers' leveren een teleurstellend beeld op als het gaat om de naleving van regels voor de verkoop van alcohol aan jongeren. Gemiddeld zijn meer dan 70% van aankoop pogingen door jongeren onder de zestien jaar succesvol.

Het aantal jongeren dat in het ziekenhuis wordt opgenomen als gevolg van alcoholvergiftiging is nog steeds te hoog.

Accentverschillen met vorige programma

Met deze inzichten hebben de drie stuurgroepen in de subregio's in Noord-Holland Noord, de Kop van Noord-Holland, Noord-Kennemerland en West-Friesland, aangegeven door te willen gaan op de ingeslagen weg. De aanpak borduurt voort op het programma van de afgelopen periode. We richten ons op de jongeren en jongvolwassenen tot en met 23 jaar en op hun omgeving.

Er zijn echter wel accentverschillen. Er komt meer focus op het drugsgebruik, met name cannabis en ecstasy gebruik.

Voortborduren op de huidige aanpak

De projecten over alcohol- en drugsgebruik hebben een gemeenschappelijk doel: toenemende bewustwording onder jongeren, ouders en alcoholaanbieders over de risico's en gevolgen van alcoholgebruik onder jongeren. De ervaring heeft geleerd dat de aanpak van alcohol- en drugsproblematiek, met inzet van de ketenpartners, op een geïntegreerde wijze dient plaats te vinden. De aansturing en uitvoering van het programma zetten we daarom voort. In de alle drie de subregio's blijven de stuurgroepen met werkorganisaties in stand.

Om het drinkgedrag te veranderen zetten we in op drie pijlers, te weten sociale norm, naleving en handhaving. Ouders zijn een onmisbare schakel in de aanpak. Zij zijn immers de eerstverantwoordelijke voor het opvoeden van hun kinderen. Hun steun is hard nodig. Uit onderzoek is immers gebleken dat het stellen van grenzen door ouders helpt in het uitstellen van alcohol- en drugsgebruik door jongeren. Maar het gaat niet alleen om ouders. Ook leraren, ondernemers, vrijwilligers van verenigingen hebben een verantwoordelijkheid. Evenals de jongeren zelf. De overheid heeft daarin een faciliterende rol. Ook is het aan de overheid om zo nodig handhavend op te treden.

Het nieuwe beleid is integraal afgestemd met de gemeenten in Noord-Holland Noord en diverse relevante in- en externe partijen en heeft daardoor veel (intern en extern) draagvlak. Op 27 augustus en 1 oktober 2015 zijn ambtenaren van verschillende disciplines uit Noord-Holland Noord bijeen geweest om mee te denken over het nieuwe kader voor 2016-2020. Dit heeft geleid tot het programma dat nu voor u ligt. De sub-regio Noord-Kennemerland heeft aangegeven mee te willen participeren tot in ieder geval 2018. De sub-regio's Kop van Noord-Holland en West-Friesland hebben aangegeven tot 2020 het programma te willen draaien.

Commissie Samenlevingszaken 24 februari jl.

De Kadernota stond al eerder op de agenda van de Commissie Samenlevingszaken op 24 februari jl. Er is besloten deze van de agenda te halen, toen bleek dat de gemeente Medemblik een omissie had geconstateerd in de data die gebruikt waren in de betreffende Kadernota. Naar aanleiding hiervan heeft de GGD deze omissies hersteld in de versie die nu voor u ligt. De wijzigingen in de data zouden mogelijk leiden tot het bijstellen van de doelen. Dit is uiteindelijk niet het geval geweest, de doelen hoefden niet bijgesteld te worden. Uiteindelijk gaat het om de volgende wijzigingen:

- In de Kadernota stond verwoord 'is ooit gebruikt' bij softdrugs en harddrugs. Dit moest zijn 'is ooit aangeboden'.
- Verder stond in de tabel van de Kadernota '2015' opgenomen, dit moest zijn 2014. Bij opmaak van de Kadernota waren (en nog steeds) geen gegevens beschikbaar van 2015.
- De cijfers die aangeleverd zijn voor de Kadernota komen op één item na volledig overeen met het Tabellenboek (d.d. januari 2015). Er zat een klein verschil van 0,6% in het item 'Ooit harddrugs gebruikt' van 2009. Het correcte percentage is 3,8% in 2009 en in het tabellenboek staat 3,2% voor 2009. De 3,8% is het juiste percentage en dit is na te lezen in de Gezondheidsatlas.

Beoogd effect

Realisatie van de doelstellingen van het programma In Control of Alcohol en Drugs 2016-2020, in bovenregionaal verband en door een geïntegreerde aanpak.

Argumenten

1.1. Tot dusver zijn er positieve resultaten geboekt.

De positieve resultaten zorgen voor een stimulans om te continueren met het programma. Deze stimulans wordt verder versterkt door het feit dat de aanpak van alcohol en drugs een lange adem kent, en we de resultaten nog verder willen verbeteren.

1.2. De regionale aanpak werkt.

De inspanningen van alle partijen dragen bij aan deze positieve resultaten. Regionale samenwerking en afstemming heeft geleid tot het voorkomen van dubbel werk en het verzorgen van een eenduidige aanpak. Om de beoogde effecten voor 2016-2020 te realiseren is het nodig om blijvend samen te werken met de gemeenten in Noord-Holland Noord en andere organisaties zoals de Brijder Jeugd, Trimbos, Jongerenwerk, GGD, GGZ, politie, NOC*NSF, sportservicepunten NH, CBL, KHN en anderen. Wel blijft het altijd mogelijk om lokale accenten te leggen.

Kanttekeningen

Verbinding met het Preventie- en handavingsplan Drank- en Horecawet

In Opmeer heeft het regionale uitvoeringsprogramma van In Control of Alcohol & Drugs zijn lokale vertaling in het Preventie- en Handavingsplan Drank- en Horecawet Opmeer. In artikel 43a van de Drank- en Horecawet (DHW) is bepaald dat de gemeente verplicht is een preventie- en handavingsplan op te stellen. Op 26 juni 2014 heeft de raad van de gemeente Opmeer het

Preventie- en Handhavingsplan Drank- en Horecawet Opmeer vastgesteld, met een looptijd tot en met 2018. In dit plan is aansluitend op artikel 43a, lid 3a en b van de DHW ook opgenomen wat de doelstellingen zijn t.a.v. preventie alcohol en welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen. Omdat met de Kadernota 2016-2020 de doelstellingen en acties in een regionaal uitvoeringsplan vernieuwd zullen worden, zal ook het Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet aangepast en opnieuw vastgesteld moeten worden voor de periode 2016-2020. Hiermee houden we vast aan de wettelijke eis om volgens artikel 43a, lid 1 van de DHW de looptijd van het Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet gelijk te laten lopen met de lokale nota gezondheidsbeleid, welke zijn invulling zal krijgen in de Nota Sociaal Domein 2016-2020. In het uitvoeringsplan van de Nota Sociaal Domein zal ook verwezen worden naar het regionale uitvoeringsprogramma van In Control of Alcohol & Drugs en het Preventie- en Handhavingsplan Drank- en Horecawet Opmeer.

Financiën

Met de uitvoering van deze kadernota zijn personele en materiële kosten bij de uitvoeringpartners gemoeid. Deze kosten zijn begroot op totaal ca. € 300.000. De feitelijke kosten zullen per jaar verschillen, al naar gelang de uitgevoerde activiteiten. De ervaring leert dat deze kosten gedekt kunnen worden wanneer gemeenten daarvoor per inwoner een bedrag van € 0,50 beschikbaar stellen. Voor de gemeente Opmeer komt dit neer op € 5666,50, gebaseerd op het inwoneraantal per 1 januari 2016. De middelen zijn begroot in het budget voor Lokaal gezondheidsbeleid. In de Kadernota zal extra budget worden opgenomen voor de uitvoering van het drugsonderzoek onder jongeren.

Uitvoering

Organisatie

De regionale Commissie Jeugd en Sociale Veiligheid (Commissie CJSV) is bestuurlijk regisseur voor het regionale programma In control of alcohol & drugs en de uitvoering hiervan. In de commissie zijn de besturen van gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en GGD HN vertegenwoordigd.

De commissie:

- bewaakt de voortgang;
- stemt af tussen de sub-regio's;
- stuurt op resultaat.

De programmaorganisatie wordt verzorgd door de GGD Hollands Noorden en het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid Noord-Holland (SIVNH). De GGD HN coördineert de aanpak en uitvoering voor de gezondheidsactiviteiten (het preventie spoor) en de communicatie. Het SIVNH doet dat voor de sociale veiligheid (het repressieve spoor).

De bestaande sub-regionale stuurgroepen verzorgen afstemming tussen de betrokken gemeenten, sturen op de integrale en samenhangende uitvoering en organiseren de noodzakelijke menskracht bij gemeenten. Zij kunnen de gemeenten vragen, al dan niet op ad hoc basis, personele capaciteit beschikbaar te stellen voor deelname aan werk- of projectgroepen en/of het voorbereiden en/of uitvoeren van speciale opdrachten die uit de kadernota voortvloeien. De stuurgroep West-Friesland wordt in voortgangsrapportages op de hoogte gehouden van de voortgang.

Uitvoeringsplan

In de Kadernota worden de hoofdelementen beschreven en deze worden vertaald in een regionaal uitvoeringsplan. Hierin wordt zorggedragen voor een zo goed mogelijke invulling van de op 17 december aangenomen motie 'In control of alcohol en drugs – West-Friesland'.

In Opmeer kent het uitvoeringsplan van In Control of Alcohol en Drugs zijn lokale vertaling in het lokaal gezondheidsbeleid en het Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet. Het lokaal gezondheidsbeleid wordt vervangen door de Nota Sociaal Domein en bijbehorend uitvoeringsplan.

Communicatie

Uw besluit zal worden medegedeeld aan het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid Noord-Holland.

dit voorstel is afgestemd met de afdeling communicatie.

dit voorstel heeft geen communicatie.

Bijlagen digitaal en in raadsleeskamer

Kadernota In Control of Alcohol & Drugs 2016-2020

Burgemeester en wethouders gemeente Opmeer



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van Opmeer,
en gelet op de behandeling in de Commissie Samenlevingszaken;

besluit:

1. De Kadernota In Control of Alcohol en Drugs 2016 - 2020 vast te stellen;
2. maximaal €0,50 per inwoner, te weten €5666,50 ter beschikking te stellen voor uitvoering van deze kadernota en dit te dekken uit de middelen voor de uitvoering van het lokaal gezondheidsbeleid (product 671420/434362).

Dit is besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Opmeer op 21 april 2016.

Mevrouw M.C.G.M. de Vree-Bekker
Raadsgriffier

de heer G.J.A.M. Nijpels
Raadsvoorzitter