

# Advies aan de gemeenteraad

<b>Postregistratienummer</b>	 16.0000424
------------------------------	--

**Raadsvergadering:** 7 juli 2016

Voorstel: 5.40

Agendapunt: 7

**Onderwerp** nota Sociaal Domein 2016- 2020

**Datum** 28 juni 2016

---

## Beslispunten

1. De nota Sociaal Domein gemeente Opmeer 2016-2020 vast te stellen per 7 juli 2016;
2. Opdracht te geven aan het college om de vastgestelde nota Sociaal Domein in 2016 verder uit te werken in één uitvoeringsplan 2016-2020.

## Inleiding

De afgelopen jaren heeft een ingrijpende stelselwijziging plaatsgevonden, de zogeheten 'decentralisaties' van zorg, werk en jeugdhulp. Door deze stelselwijziging hebben de gemeenten vanaf 1 januari 2015 bijzondere verantwoordelijkheden op het terrein van de Wmo, jeugd, werk en inkomen, en het passend onderwijs.

Het kabinet heeft daarbij gesteld dat de gemeenten beter (dan Provincie en Rijk) in staat zijn om:

- mensen die ondersteuning en zorg aan te bieden die het best aansluit op de persoonlijke omstandigheden en levensfase;
- (meer) gebruik te maken van eigen kracht van burgers,
- te komen tot één integrale aanpak,
- te sturen op resultaat en ondersteuning dichtbij, en
- de taken met een beperkter budget te realiseren.

### Integrale financiering

De beide Kamers hebben ingestemd met de stelselwijziging, daarbij overwegende (motie 30 597, 2013):

`dat gemeentelijke beleidsvrijheid ten aanzien van de besteding van middelen cruciaal is voor het kunnen organiseren van slimme verbindingen tussen beleidsterreinen en maatwerkoplossingen;

dat er daarom geen schotten geplaatst moeten worden binnen het sociale domein; en

dat na een overgangstermijn van 3 jaar waarbinnen de nieuwe situatie kan uitkristalliseren, gemeenten volledig vrij moeten zijn in de besteding van de beschikbare middelen.

### Ontschotting

Dat betekent dat de gemeentelijke taken moeten worden uitgevoerd als ware er geen (financiële) schotten tussen de betrokken domeinen.

### één Visie

Om de inhoudelijke- en financiële doelstellingen te kunnen realiseren zijn stevige verbanden tussen werk, inkomen, zorg, jeugd, onderwijs en gezondheid noodzakelijk en moet er worden samengewerkt met en tussen maatschappelijke en professionele organisaties en inwoners, gebaseerd op één visie en op gezamenlijke uitgangspunten.

De nota Sociaal Domein dient daarbij als instrument bij het invullen van de gemeentelijke regie- en netwerkfunctie en gaat uit van kansen en mogelijkheden, niet van bedreigingen en risico's.

De visie geeft richting en kaders en is het vertrekpunt. Het maakt scherp hoe invulling wordt gegeven aan onze verantwoordelijkheid om continuïteit van zorg te bieden aan kwetsbare groepen en de noodzakelijke omslag te realiseren naar een aanpak die integraal, preventief, stimulerend, activerend, en innovatief is.

### Uitvoeringsplan

De visie wordt verder uitgewerkt in één integraal uitvoeringsplan 2016-2020 met daarin verwerkt de concrete doelstellingen en resultaten per periode per domein. Hierin wordt tevens inzichtelijk gemaakt:

- wat er van eigen interne organisatie en van onze maatschappelijke partners gevraagd gaat worden;
- wat het gaat kosten.

*In de commissie Samenlevingszaken van 22 juni 2016 is de nodige aandacht besteed aan het Uitvoeringsplan.*

*De gedachtewisseling in de commissie heeft ter toe geleid dat met betrekking tot het uitvoeringsplan het volgende is toegevoegd aan het raadsvoorstel:*

*In het vierde kwartaal van 2016 zal een presentatie worden gegeven in de commissie Samenlevingszaken van het integrale uitvoeringsplan 2016-2020.*

*In de commissie Samenlevingszaken zal elk jaar in het eerste kwartaal ter kennisname aan de commissie Samenlevingszaken informatie verstrekt worden wat er in het afgelopen jaar gedaan is, welke acties eventueel niet gehaald zijn of welke acties moeten worden bijgesteld en welke eventuele nieuwe acties worden toegevoegd aan het integrale uitvoeringsplan.*

*Ook zullen er in het uitvoeringsplan zoveel mogelijk kengetallen en cijfermateriaal, bekende informatie uit o.a. de sociale monitor en waar staat je gemeente verwerkt worden. Ook kan er eventueel aanvullend onderzoek hierin worden opgenomen.*

#### Uitgangspunten

Deze nota omschrijft 'wat' we willen bereiken. De doelstellingen worden per hoofdstuk uitgewerkt en samengevat in overkoepelende speerpunten (gericht op het te bereiken maatschappelijke resultaat). Deze speerpunten worden na akkoord van uw raad verder uitgewerkt in een integraal uitvoeringsplan, dat ingaat op 'hoe' we invulling willen geven aan de doelstellingen. Kernbegrippen daarbij zijn:

- één integrale aanpak,
- (meer) gebruik maken van eigen kracht van burgers,
- sturen op resultaat, en
- ondersteuning dichtbij organiseren.

#### Beleidsplannen

Binnen de verschillende domeinen zijn tot op heden steeds aparte beleidskaders en -plannen (inclusief eigen financiering) opgesteld. Vanwege de te bereiken integraliteit is het niet gewenst om dit te continueren. Daarom wordt voorgesteld om de beleidskaders te bundelen in de voorgestelde nota en het op te stellen integrale uitvoeringsplan.

Dat betekent dat de nota Sociaal Domein in de plaats komt van de voor de verschillende domeinen vastgestelde beleidsnota's. Het gaat om de volgende nota's:

- Kadernota Wmo beleidsplan 2013-2016;
- Nota lokaal gezondheidsbeleid 2014- 2016;
- Nota vrijwilligersbeleid 2012 -2015

Met betrekking tot de bovengenoemde nota's het volgende: er vindt nog wel een evaluatie plaats in 2016 en/of 2017.

De resultaten van deze evaluaties worden betrokken/verwerkt in het integrale uitvoeringsplan in 2016 of een evt. actualisatie van het integrale uitvoeringsplan in 2017.

#### Advies adviesraad Sociaal Domein:

*Op 4 maart 2016 heeft de adviesraad Sociaal Domein een negatief advies uitgebracht over de nota. Bij het raadsvoorstel treft u als bijlage het volledige advies aan.*

*Hieronder worden een aantal onderdelen van het advies beschreven en wat daar mee gedaan is:*

- *De adviesraad deelt een groot aantal uitgangspunten zoals de kanteling en zoveel mogelijk eigen regievoering etc. De hele nota ademt de mondige burger uit. Van de burger wordt er veel, heel veel gevraagd en de regierol van de gemeente is te weinig zichtbaar;*

- Er wordt te weinig een dwarsverband gelegd met de Ruimtelijke Ordening;
- Er is te weinig aandacht voor de zorgmijders;
- Het vertrekpunt van de lokale situatie komt onvoldoende aan de orde;
- Men mist beleid specifiek gericht op doelgroepen.

Hieronder volgt een beschrijving wat het college met het advies heeft gedaan:

- Met betrekking tot het ontbreken van een dwarsverband met de Ruimtelijke Ordening: in de inleiding is een passage opgenomen waarin wordt aangegeven dat de integrale nota ook een effect heeft op o.a. de ruimtelijke ordening/beheer openbare ruimte;
- Met betrekking tot het vertrekpunt van de lokale situatie die onvoldoende aan de orde zou komen: Op een aantal plekken zijn specifieke lokale elementen toegevoegd zoals het taalmaatje en de kadernota In control of Alcohol en Drugs;
- Met betrekking tot te weinig aandacht voor de zorgmijder: in de nota is hier meer aandacht aan besteed;
- Met betrekking tot het missen van beleid specifiek gericht op doelgroepen: dit is niet overgenomen door het college. DE inhoud van de nota is op iedere inwoner van toepassing. In het uitvoeringsplan of bij het verlenen van subsidie voor specifieke activiteiten kan, op grond van de gemeentelijke doeleinden of op grond van ervaring uit de praktijk, specifiek ingezoomd worden op een bepaalde doelgroep. Landelijk is tevens het beleid om niet met specifieke doelgroepen te werken, maar beleid te richten op iedereen.

## Beoogd effect

Het doel is om een eenduidig beleidskader, aanpak en financiering te realiseren, gericht op een samenleving:

- waarin iedereen mee kan doen, optimaal zelfredzaam is en waar nodig kan profiteren van collectieve en individuele maatwerkvoorzieningen;
- waar ook burgers met beperkingen kunnen wonen, werken en recreëren;
- waar mensen actief zijn, elkaar kennen en elkaar helpen.

## Argumenten

Het voorstel:

- 1.1 brengt de verschillende beleidsvelden binnen het Sociaal Domein samen in één integraal kader;
- 1.2 geeft kaders voor een ontschotte uitvoering, gebaseerd op de aanpak 'één gezin, één plan, één regisseur';
- 1.3 geeft kaders voor het realiseren van één integrale financiering.

## Kanttekeningen

De (uitvoering van) de nota Sociaal domein moet wel (blijven) matchen met de vastgestelde regionale beleidskaders. Dat betekent dat er bijzondere aandacht zal worden besteed aan de afstemming.

## **Uitvoering**

Het besluit en de nota worden gepubliceerd, na vaststelling door de gemeenteraad van Opmeer.

## **Communicatie**

De nota Sociaal Domein heeft een specialistisch karakter. Na de vaststelling van deze nota door de gemeenteraad van Opmeer wordt een verkorte en breder toegankelijke publiekssamenvatting geschreven.

## **Bijlagen digitaal en in raadsleeskamer**

Aangepaste nota Sociaal Domein 2016 – 2020

advies Adviesraad Sociaal Domein

Burgemeester en wethouders gemeente Opmeer

---



# Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van 28 juni 2016  
en gelet op de behandeling in de Commissie Samenlevingszaken;

## **besluit:**

1. De nota Sociaal Domein gemeente Opmeer 2016-2020 vast te stellen per 7 juli 2016;
2. Opdracht te geven aan het college om de vastgestelde nota Sociaal Domein in 2016 verder uit te werken in één uitvoeringsplan 2016-2020.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Opmeer op 7 juli 2016.

Mevrouw M.C.G.M. de Vree-Bekker  
Raadsgriffier

de heer G.J.A.M. Nijpels  
Raadsvoorzitter