

Advies aan de gemeenteraad

Postregistratienummer	 16.0006110
------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------

Raadsvergadering: 7-7-2016

Voorstel: 5.41

Agendapunt: 8

Onderwerp Vaststelling Beleidskader 'Wijksteunpunten en dorpshuizen. Een verrijkende verrijking.'

Datum 28 juni 2016

Beslispunten

1. Vast te stellen het 'Beleidskader Wijksteunpunten en dorpshuizen 'Een verrijkende verrijking' i.c. de daarin verwoorde visie om 2 wijksteunpunten breed te realiseren en dorpshuizen of andere plekken met een ontmoetingsfunctie in de overige kernen en zo mogelijk buurtschappen waar geen wijksteunpunt breed.
2. In te stemmen met de in de bijlage bij het Beleidskader opgenomen reactie op de aanbevelingen in het rapport 'Visie op ouderenbeleid en wijksteunpunten in Opmeer' van het burgerinitiatief Ouderenbeleid Opmeer (maart 2016) en de initiatiefnemers hiervan in kennis te stellen.
3. In te stemmen dat de raad het onder 1 genoemde beleidsvoornemen toetst bij de inwoners door het organiseren van brede participatie met alle inwoners, die door de raad wordt uitgevoerd in de periode september/oktober 2016.

Inleiding

Aanleiding beleidskader wijksteunpunten en dorpshuizen

De veranderingen in het sociale domein zijn aanleiding dat wij dit beleidskader wijksteunpunten en dorpshuizen hebben gemaakt. Sinds 1-1-2015 zijn drie grote taakgebieden onder verantwoordelijkheid van de gemeenten gebracht:

- 1) de overheveling van de begeleiding, ondersteuning en verzorging uit de Awbz naar de 'Wet maatschappelijke ondersteuning' (Wmo);
- 2) de 'Participatiewet' voor WWB, voormalig Wajong en Wsw is naar de gemeente gaan, die daarbij samenwerken met werkgevers, werknemers en regionale organisaties;
- 3) de Jeugdzorg, waarbij de gemeenten nu verantwoordelijk zijn voor de provinciale jeugdzorg, de jeugdbescherming en –reclassering, de jeugd GGZ en de zorg voor licht verstandelijk gehandicapte jeugd.

Deze stelselwijzigingen zijn erop gericht dat:

- Mensen sneller geholpen worden bij hun zorg- of ondersteuningsvragen;
- Mensen zorg en ondersteuning krijgen die zo nauw mogelijk aansluit op hun persoonlijke (thuis)situatie, mogelijkheden en netwerk;
- Mensen die anderen zorg of hulp (willen) bieden, daarvoor alle ruimte en steun krijgen;
- De omvang en de kosten van de verzorgingsstaat beperkt worden.

Transformatie

Bovenstaande stelwijzigingen vragen om een grote cultuurverandering: de transformatie. In de transformatie in het sociale domein gaat het om zelf- en samenredzaamheid van inwoners. Zij moeten zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen en zo actief mogelijk (blijven) meedoen. Een wijksteunpunt en dorps huis draagt hieraan bij door een vraaggestuurd (ondersteunings)aanbod op het gebied van welzijn, zorg en ontmoetingsactiviteiten. Een wijksteunpunt en een dorps huis zijn plekken waar buurtbewoners, van alle leeftijden, vitaal, minder- of niet-vitaal, elkaar kunnen ontmoeten en kunnen meedoen aan verschillende activiteiten of zelf een activiteit kunnen organiseren. Het wijksteunpunt is bij uitstek ook een plek waar kwetsbare inwoners elkaar (kunnen) ontmoeten en ondersteund (kunnen) worden op basis van de vraag die zij hebben.

Rol gemeente bij wijksteunpunten en dorps huizen

Wijksteunpunten en dorps huizen vervullen in belangrijke functies om de (gemeentelijke) Wmo-beleidsdoelen op het gebied van het vergroten van zelf- en samenredzaamheid, langer zelfstandig blijven wonen en zo actief mogelijk blijven meedoen, te kunnen realiseren. De gemeente heeft hierin een regierol. In dit beleidskader hebben wij onze visie hierop verwoord, inclusief de gemeentelijke regierol daarin. De gemeente kan stimuleren dat er wijksteunpunten en dorps huizen tot stand komen met een vraaggestuurd ondersteunings- en activiteiten aanbod, gericht op het vergroten van de zelf- en samenredzaamheid. De gemeente wil dit gaan realiseren in samenwerking met inwoners resp. gebruikers, de besturen van wijksteunpunten, dorps huizen en andere locaties en organisaties die hieraan kunnen bijdragen, en relevante formele en informele aanbieders van zorg en welzijn.

Burgerinitiatief 'Visie ouderenbeleid en wijksteunpunten in de gemeente Opmeer', maart 2016

Het burgerinitiatief is ontstaan naar aanleiding van het besluit van de raad om de subsidie aan wijksteunpunt De Lindehof te verlagen. Het rapport dat hieruit is voortgekomen is betrokken bij de opstelling van dit beleidskader. In bijlage 1 in het beleidskader hebben wij onze reactie geformuleerd op de in het rapport geformuleerde aanbevelingen.

Advies ASDO

De ASDO heeft d.d. 15-6-2016 een advies gegeven dat luidt: positief/negatief.

Positief vindt ASDO dat het college 2 volwaardige wijksteunpunten breed wil. Negatief vindt zij:

- dat er onvoldoende visie is op het ouderenbeleid;
- dat de Wet Publieke Gezondheid (WPG) niet wordt genoemd;
- de wijze waarop de gemeente de regievoerende en faciliterende rol invulling geeft en de wijze waarop het college meent zaken te realiseren en financieel te ondersteuning.

Het integrale advies van ASDO is ter kennisneming bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Het advies van ASDO is geen aanleiding het beleidskader te wijzigen. De motivatie hiervoor hebben wij opgenomen in onze reactie d.d. 28 juni 2016 aan ASDO; de brief is ter kennisneming bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Beoogd effect

Bevordering zelf- en samenredzaamheid, langer zelfstandig blijven wonen en actief meedoen door inwoners met behulp van een vraaggestuurd (ondersteunings)aanbod in wijksteunpunten en dorpshuizen.

Argumenten

- 1.1 In het 'Beleidskader wijksteunpunten en dorpshuizen' is onze visie vastgelegd op de functie en het aanbod van wijksteunpunten en dorpshuizen als middel om de zelf- en samenredzaamheid, langer zelfstandig blijven wonen en actief blijven meedoen van inwoners te bevorderen
- 2.1 Het burgerinitiatief betreft wijksteunpunten en ouderenbeleid en is integraal onderdeel van het Beleidskader;
- 3.1 De raad wil actief invulling geven aan zijn rol op het gebied van burgerparticipatie en wijksteunpunten en dorpshuizen zijn een geschikt onderwerp hiervoor.

Kanttekeningen

1 Regie- en faciliterende rol gemeente nodig bij het realiseren van de omslag

Doorontwikkeling van het Theresiahuis past in de wens die de inwoners uit De Weere naar voren hebben gebracht bij het in De Weere uitgevoerde RSA-project 'Zorg en Welzijn in de kleine kernen': de inwoners vinden het Theresiahuis belangrijk en willen de rol hiervan verlevendigen. Het (nieuwe)bestuur van De Lindehof is al bezig met de omvorming van De Lindehof van een wijksteunpunt plus (alleen voor ouderen) naar een wijksteunpunt breed (voor alle inwoners, met specifieke aandacht voor kwetsbare inwoners).

Het is belangrijk dat deze al in gang gezette trajecten adequaat worden ondersteund. Het beleidskader gaat uit van vraaggestuurd ondersteunings- en activiteiten aanbod vanuit de wijksteunpunten en dorpshuizen. De besturen van de wijksteunpunten en dorpshuizen zullen die vraag moeten ophalen bij de inwoners. Om dit te kunnen laten slagen, is het belangrijk dat de gemeente hierin de regierol neemt en de besturen faciliteert door onder andere de inzet van het opbouwwerk. Het opbouwwerk heeft een belangrijke rol in het stimuleren van actief burgerschap en het samenbrengen van organisaties.

2 Exploitatie overeenkomst tussen gemeente en Omring / wijksteunpunt De Schakel

Omring is eigenaar en daarmee exploitant van wijksteunpunt De Schakel. De gemeente heeft een provinciale subsidie van € 200.000 beschikbaar gesteld voor de realisatie van De Schakel. Op basis hiervan is er een exploitatie-overeenkomst tussen Omring en de gemeente vastgesteld waarin staat dat Omring tot 2020 verplicht is een breed wijksteunpunt te exploiteren. De Omring doet dit.

In het kader van de visie zoals verwoord in het beleidskader dienen met Omring tijdig voor 2020 nadere afspraken te worden gemaakt over het in standhouden van een breed wijksteunpunt.

Financiën

Voor de voorgestelde actieve bewonersparticipatie is een budget nodig van naar schatting € 500 (organisatie bijeenkomsten, inwoners, zaalhuur etc.). Dit kan ten laste worden gebracht van de begrotingspost Maatschappelijke ondersteuning 6.620.25/434.362.

Uitvoering

Als de raad op 7 juli instemt met het beleidskader en het uitvoeren van brede participatie door de raad om het beleidsvoornemen van 2 wijksteunpunten en in elke kern en buurtschap waar mogelijk een dorps huis of een plek met een ontmoetingsfunctie te realiseren, gebaseerd op wat er nu al is, dan zal eerst deze brede participatie uitgevoerd moeten worden door de raad. Wij stellen voor dat te laten plaatsvinden in september/oktober 2016. Daarna kan – afhankelijk van de uitkomsten van deze brede participatie – uitvoering worden gegeven aan het Beleidskader zoals opgenomen in paragraaf 9.2 in het Beleidskader.

Communicatie

Dit vindt plaats in het kader van de voorgestelde actieve bewonersparticipatie, in samenwerking met de besturen van wijksteunpunten en dorps huizen en informele en formele aanbieders van zorg en welzijn en met ondersteuning van het opbouwwerk.

Bijlagen digitaal en in raadsleeskamer

1. Beleidskader 'Wijksteunpunten en dorps huizen. Een verrijkende verrijking'.
2. Advies ASDO en reactie college hierop.

Burgemeester en wethouders gemeente Opmeer



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van 28 juni 2016,
en gelet op de behandeling in de Commissie Samenlevingszaken;

besluit:

1. Het 'Beleidskader Wijksteunpunten en dorpshuizen 'Een verrijkende verrijking' vast te stellen en stemt op basis hiervan in met het beleidsvoornemen om 2 wijksteunpunten breed te realiseren en dorpshuizen of andere plekken met een ontmoetingsfunctie in de overige kernen en zo mogelijk buurtschappen waar geen wijksteunpunt breed, uitgaande van wat er al is.
2. In te stemmen met de reactie op de aanbevelingen in het rapport 'Visie op ouderenbeleid en wijksteunpunten in Opmeer' van het burgerinitiatief Ouderenbeleid Opmeer (maart 2016), zoals opgenomen in bijlage 1 bij het Beleidskader.
3. In te stemmen met het toetsen van het onder 1 genoemde beleidsvoornemen bij de inwoners door het organiseren van brede participatie met alle inwoners, die wordt uitgevoerd in de periode september/oktober 2016.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Opmeer op:
7-7-2016.

Mevrouw M.C.G.M. de Vree-Bekker
Raadsgriffier

de heer G.J.A.M. Nijpels
Raadsvoorzitter